

ĐỀ CƯƠNG BÁO CÁO¹

Tổng kết, đánh giá việc thực hiện Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2019)

(Kèm theo Công văn số /BNV-TCBC ngày.....)

Đề tổng kết, đánh giá việc thực hiện Luật Tổ chức Chính phủ gắn với việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa trong giai đoạn mới và thực hiện các nhiệm vụ được Chính phủ giao tại Nghị quyết số 77/NQ-CP ngày 12/5/2023 ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW, Bộ Nội vụ đề nghị quý cơ quan tổng kết, đánh giá thực hiện Luật Tổ chức Chính phủ với các nội dung cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN LUẬT

1. Về thể chế liên quan tổ chức và hoạt động của Chính phủ

Đánh giá sự phù hợp của Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2019) với chỉ đạo, yêu cầu của Đảng, của Quốc hội (tính thống nhất trong hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật) tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, cụ thể: (1) về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức và hoạt động của Chính phủ; (2) về nhiệm vụ, quyền hạn và thẩm quyền, trách nhiệm của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ.

Đánh giá về việc thực hiện phân công quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực và mô hình tổ chức Bộ quản lý đa ngành, đa lĩnh vực của cơ quan mình theo quy định của Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2019).

2. Kết quả thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực

Tổ chức thi hành Hiến pháp và luật; hoạch định chính sách, các dự án luật, pháp lệnh; thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực phục vụ phát triển kinh tế xã hội; về tổ chức bộ máy hành chính nhà nước, chế độ công vụ, cán bộ, công chức, viên chức và công tác thi đua, khen thưởng thuộc phạm vi quản lý; công tác thanh tra, kiểm tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống quan liêu, tham nhũng, lãng phí theo phạm vi lĩnh vực quản lý.

¹ Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ tổng kết, đánh giá theo ngành, lĩnh vực được phân công; các địa phương tổng kết, đánh giá về các nội dung thuộc thẩm quyền quản lý ở địa phương và theo quy định về phân cấp quản lý.

3. Về nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ

Đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ với tư cách là thành viên Chính phủ; nhiệm vụ và quyền hạn của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ với tư cách là người đứng đầu bộ, cơ quan ngang bộ; nhiệm vụ và quyền hạn của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ trong mối quan hệ với các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; trách nhiệm giải trình của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ.

4. Về cơ cấu tổ chức Bộ, cơ quan ngang Bộ và tổ chức cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện

a) Đánh giá việc triển khai, thực hiện Nghị định của Chính phủ quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan mình trong quá trình triển khai thực hiện Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2019), về cơ cấu tổ chức bên trong Bộ, cơ quan ngang Bộ, về Vụ, văn phòng, thanh tra, cục, tổng cục, đơn vị sự nghiệp công lập, số lượng cấp phó của người đứng đầu vụ, văn phòng, thanh tra, cục; đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Đánh giá việc quy định về tổ chức cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, cơ cấu tổ chức bên trong cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, đơn vị sự nghiệp công lập, số lượng cấp phó của người đứng đầu.

Về quản lý, sử dụng biên chế công chức và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập gắn với sắp xếp lại tổ chức bộ máy, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và thực hiện tinh giản biên chế thuộc phạm vi quản lý.

5. Về phân cấp, phân quyền giữa Trung ương và địa phương

Đánh giá về phân cấp, phân quyền giữa Trung ương và địa phương đáp ứng yêu cầu của Đảng tại Nghị quyết số 18-NQ/TW theo ngành, lĩnh vực được giao quản lý.

Các nội dung đánh giá nêu trên cần bám sát yêu cầu tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 11/9/2023 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

- Về thuận lợi trong triển khai thực hiện Luật
- Về khó khăn, vướng mắc
- Về tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

III. ĐỀ XUẤT NỘI DUNG SỬA ĐỔI TRONG LUẬT TỔ CHỨC CHÍNH PHỦ

1. Đề xuất các nội dung cụ thể để sửa đổi, bổ sung luật hiện hành theo tinh thần của Hiến pháp năm 2013 và các Nghị quyết của Đảng, cụ thể: (1) Tiếp tục đổi mới tổ chức và hoạt động của Chính phủ, chính quyền địa phương tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; (2) Về vị trí, vai trò của Chính phủ là cơ quan hành chính Nhà nước cao nhất, thực hiện quyền hành pháp, là cơ quan chấp hành của Quốc hội; (3) Chính phủ thực hiện nhiệm vụ quản lý vĩ mô, xây dựng chính sách, pháp luật, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, công cụ kiểm tra, giám sát, bảo đảm thống nhất, thông suốt, kỷ luật, kỷ cương, hiệu lực, hiệu quả của nền hành chính quốc gia; (4) Tổ chức các Bộ, các cơ quan chuyên môn thuộc ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện đa ngành, đa lĩnh vực; (5) Quy định hợp lý về số lượng cấp phó các Bộ, cơ quan ngang Bộ và cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện; (6) Về các quy định để hoàn thiện cơ chế kiểm soát quyền lực của cơ quan thực hiện quyền hành pháp đối với các cơ quan thực hiện quyền lập pháp, quyền tư pháp.

2. Đối với các Bộ, ngành Trung ương đề nghị có ý kiến đối với nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung:

- Về nhiệm vụ và quyền hạn của Chính phủ;
- Về nhiệm vụ và quyền hạn của Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Về nhiệm vụ và quyền hạn của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- Về tổ chức Chính phủ;
- Về chế độ làm việc của Chính phủ và Thành viên Chính phủ.

3. Đối với các địa phương đề nghị có ý kiến đối với nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung về:

- Về phân cấp, phân quyền giữa Trung ương và địa phương.
 - Về phân công, phối hợp để thực hiện các nhiệm vụ giữa Bộ, ngành, địa phương.
 - Về các nội dung khác có liên quan.
-