

KẾ HOẠCH

Tổ chức Hội thảo khoa học “Xây dựng mô hình đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi”

Thực hiện Kết luận số 76-KL/TW ngày 28/7/2026 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIV về tiếp tục hoàn thiện, vận hành hiệu quả mô hình tổ chức tổng thể của hệ thống chính trị, mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; Nghị quyết số 221/NQ-CP ngày 09/08/2026 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 76-KL/TW; Kế hoạch số 98-KH/TU ngày 13/8/2026 Tỉnh ủy Quảng Ngãi ban hành kế hoạch thực hiện Kết luận số 76-KL/TW; Kế hoạch số 80-KH/ĐU ngày 05/10/2026 của Đảng ủy UBND tỉnh thực hiện Kế hoạch số 98-KH/TU ngày 13/8/2026 Tỉnh ủy Quảng Ngãi ban hành kế hoạch thực hiện Kết luận số 76-KL/TW ngày 28/7/2026 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIV về tiếp tục hoàn thiện, vận hành hiệu quả mô hình tổ chức tổng thể của hệ thống chính trị, mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; Thông báo số 1032/TB-UBND ngày 30/9/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Nguyễn Đức Tâm tại cuộc họp giao ban lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh ngày 28/9/2026 và Thông báo số 6799/VP-NC ngày 19/10/2026 của Văn phòng UBND tỉnh về việc truyền đạt ý kiến Chủ tịch UBND tỉnh,

Sở Nội vụ ban hành Kế hoạch phối hợp với Trường Chính trị tỉnh tổ chức Hội thảo khoa học “**Xây dựng mô hình đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi**”, cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Làm rõ cơ sở lý luận, cơ sở pháp lý và thực tiễn về mô hình đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu trong điều kiện tổ chức và vận hành chính quyền địa phương 02 cấp; xác định vai trò, chức năng và các điều kiện cần thiết để phát huy tính hạt nhân trong tổ chức không gian phát triển và liên kết giữa các địa phương.

- Nghiên cứu, đề xuất định hướng tổ chức không gian phát triển và mạng lưới liên kết chức năng giữa các xã, phường, cụm xã phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch tỉnh và đặc điểm của từng khu vực trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Tập hợp luận cứ khoa học và cơ sở thực tiễn để nghiên cứu, đề xuất bộ tiêu chí, phương pháp và quy trình xác định đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu; đồng thời, đề xuất các giải pháp về cơ chế phối hợp, huy động và

phân bổ nguồn lực, phát triển kết cấu hạ tầng, chuyển đổi số và nâng cao năng lực thực thi công vụ, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền cấp xã và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Yêu cầu

- Các nội dung nghiên cứu, bài tham luận và ý kiến thảo luận phải bám sát chủ trương, định hướng của Trung ương, của tỉnh về tinh gọn tổ chức bộ máy và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản trị địa phương; có hàm lượng khoa học cao, gắn chặt với thực tiễn cơ sở, nhận diện rõ những vướng mắc pháp lý và đề xuất cơ chế phân cấp, phân quyền đột phá.

- Việc nghiên cứu, đề xuất mô hình phải xem xét đồng bộ các yếu tố về điều kiện tự nhiên, quy mô dân số, không gian phát triển, kết nối hạ tầng, tiềm năng kinh tế - xã hội, năng lực quản trị và khả năng cung ứng dịch vụ công; bảo đảm phù hợp với quy hoạch, định hướng phát triển của tỉnh và quy định của pháp luật hiện hành.

- Kết quả Hội thảo phải được tổng hợp, phân tích và đánh giá có hệ thống, làm cơ sở tham mưu UBND tỉnh xem xét, định hướng nghiên cứu, hoàn thiện mô hình đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu trên địa bàn tỉnh và đề xuất các giải pháp, chính sách phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh.

- Tổ chức trang trọng, chu đáo, tiết kiệm; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong cung cấp tài liệu hội thảo; dành tối đa thời lượng cho đối thoại, phản biện đa chiều giữa các nhà khoa học, nhà quản lý, cơ quan chuyên môn của tỉnh và lãnh đạo chính quyền cơ sở.

II. CHỦ ĐỀ, NỘI DUNG

1. Chủ đề Hội thảo

“Xây dựng mô hình đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi”

2. Nội dung

Nội dung 1: Cơ sở lý luận, pháp lý về xây dựng đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu

Tập trung làm rõ khái niệm, đặc trưng, bản chất và cơ sở lý luận của mô hình đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu; phân tích cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn của việc xây dựng mô hình trong điều kiện vận hành chính quyền địa phương 02 cấp; làm rõ vai trò, chức năng, điều kiện hình thành và cơ chế phát huy vai trò hạt nhân trong liên kết, hỗ trợ phát triển giữa các địa phương. Đồng thời, rà soát, đánh giá tính tương thích của mô hình với quy định pháp luật hiện hành, xác định những vấn đề cần tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện.

Gồm các tham luận:

Tham luận 1: Cơ sở lý luận và hàm ý chính sách xây dựng mô hình đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu trong quản trị chính quyền địa phương 02 cấp.

Tham luận 2: Khung khổ pháp lý, tính tương thích và cơ chế phân cấp, ủy quyền đối với đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu trong mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Nội dung 2: Bộ tiêu chí và định danh mạng lưới đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu tại tỉnh Quảng Ngãi

Tập trung nghiên cứu, đề xuất khung tiêu chí và phương pháp, quy trình xác định đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu, bảo đảm tính khoa học, khách quan, có thể đo lường và phù hợp với điều kiện thực tiễn. Trên cơ sở định hướng quy hoạch và đặc điểm của từng khu vực, nghiên cứu khả năng tổ chức mạng lưới liên kết chức năng giữa các xã, phường theo các không gian phát triển, hành lang kinh tế và tiểu vùng đặc thù, gồm: đô thị trung tâm; khu vực duyên hải - công nghiệp; khu vực biên giới gắn với kinh tế cửa khẩu; khu vực miền núi gắn với du lịch sinh thái, kinh tế rừng và dược liệu. Qua đó, cung cấp luận cứ phục vụ định hướng tổ chức không gian phát triển, phân bổ nguồn lực đầu tư và phát huy vai trò lan tỏa của các địa phương có điều kiện thuận lợi.

Gồm các tham luận:

Tham luận 3: Định hướng nghiên cứu tiêu chí, phương pháp và quy trình xác định đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu trong mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Tham luận 4: Quy hoạch không gian mạng lưới và phân bổ chức năng liên kết cụm xã giữa các đơn vị hành chính cấp xã hạt nhân trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Tham luận 5: Định hướng xây dựng đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu gắn với quy hoạch đô thị trung tâm tại tỉnh Quảng Ngãi.

Tham luận 6: Tổ chức không gian phát triển và liên kết chức năng mạng lưới xã, phường hạt nhân tại khu vực Dung Quất - Vạn Tường - Bình Sơn và dải ven biển tỉnh Quảng Ngãi.

Tham luận 7: Định hướng xây dựng xã mang tính hạt nhân tiêu biểu gắn với phát triển kinh tế cửa khẩu và bảo đảm quốc phòng, an ninh tại xã Bờ Y, tỉnh Quảng Ngãi.

Tham luận 8: Định hướng xây dựng xã mang tính hạt nhân tiêu biểu gắn với phát triển trung tâm du lịch sinh thái chất lượng cao tại xã Măng Đen, tỉnh Quảng Ngãi.

Tham luận 9: Định hướng xây dựng xã mang tính hạt nhân tiêu biểu vùng đồng bào dân tộc thiểu số gắn với phát triển kinh tế rừng và chuỗi dược liệu tại xã Măng Ri, tỉnh Quảng Ngãi.

Tham luận 10: Xây dựng đặc khu hạt nhân gắn với kinh tế biển và bảo vệ chủ quyền biển đảo tại Lý Sơn.

Nội dung 3: Nguồn lực và năng lực thực thi trong vận hành mô hình đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu

Tập trung đánh giá các điều kiện bảo đảm thực hiện mô hình, nhất là nguồn lực tài chính, kết cấu hạ tầng số, hạ tầng giao thông kết nối liên vùng và chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Phân tích những khó khăn, hạn chế trong huy động, phân bổ và sử dụng nguồn lực; đề xuất các giải pháp nâng cao năng lực quản trị, năng lực thực thi công vụ, khả năng phối hợp liên địa phương và chất lượng cung ứng dịch vụ công, bảo đảm tính khả thi và hiệu quả trong quá trình triển khai.

Gồm các tham luận:

Tham luận 11: Định hướng chính sách và cơ chế huy động, phân bổ nguồn lực tài chính phát triển đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Tham luận 12: Định hướng xây dựng hạ tầng số phục vụ quản trị thông minh tại các đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Tham luận 13: Định hướng phát triển mạng lưới hạ tầng giao thông kết nối liên vùng, liên xã nhằm phát huy vai trò của các xã/phường hạt nhân tiêu biểu trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Tham luận 14: Đổi mới nội dung, phương thức đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu vận hành đơn vị hành chính cấp xã mang tính hạt nhân tiêu biểu trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Tham luận 15: Nâng cao năng lực thực thi của đội ngũ cán bộ, công chức Phường Đức Phổ - Đồn bẫy xây dựng đô thị hạt nhân tiêu biểu phía Nam tỉnh Quảng Ngãi.

Tham luận 16: Đột phá hạ tầng kỹ thuật và giao thông kết nối - Giải pháp đưa xã Bình Sơn thành hạt nhân dẫn dắt cực tăng trưởng phía Bắc tỉnh Quảng Ngãi.

III. THỜI GIAN, ĐỊA ĐIỂM VÀ THÀNH PHẦN THAM DỰ

1. Thời gian, địa điểm tổ chức

- **Thời gian:** 01 buổi, 08h00 ngày 30 tháng 10 năm 2026 (thứ Sáu).
- **Địa điểm:** Phòng Hội thảo, khu D, Trường Chính trị tỉnh Quảng Ngãi.

2. Thành phần tham dự: (khoảng 150 đại biểu)

2.1. Đồng chủ trì Hội thảo

- Giám đốc Sở Nội vụ;
- Hiệu trưởng Trường Chính trị tỉnh Quảng Ngãi.

2.2. Đại biểu mời dự

- Đại diện Thường trực Tỉnh ủy, đại diện lãnh đạo HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Đại diện Lãnh đạo Ban Tổ chức Tỉnh ủy, Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy;
- Đại diện Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;

- Các chuyên gia, nhà khoa học, tác giả bài tham luận;
- Đại diện Lãnh đạo các sở, ban, ngành và các đơn vị sự nghiệp thuộc UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh;
- Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch UBND xã *(Có danh sách kèm theo)*;
- Lãnh đạo các phòng chuyên môn thuộc Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo, giảng viên, viên chức Trường Chính trị tỉnh.

IV. CHƯƠNG TRÌNH HỘI THẢO

Thời gian	Nội dung	Thực hiện
07h30 - 08h00	Đón tiếp đại biểu; quét mã QR nhận tại liệu Hội thảo	Sở Nội vụ, Trường Chính trị tỉnh
08h00 - 08h10	Tuyên bố lý do, giới thiệu đại biểu	Văn phòng Sở Nội vụ tỉnh
08h10 - 08h20	Phát biểu khai mạc, chỉ đạo, quán triệt định hướng Hội thảo	Giám đốc Sở Nội vụ
08h20 - 08h30	Báo cáo đề dẫn Hội thảo	Lãnh đạo Trường Chính trị tỉnh
08h30 - 09h15	Phiên tham luận (trình bày 03 tham luận)	Tác giả tham luận
09h15 - 09h30	Nghỉ giải lao	
09h30 - 11h00	Phiên thảo luận	Đại biểu, khách mời
11h00 - 11h20	Phát biểu của lãnh đạo UBND tỉnh <i>(nếu có)</i>	Lãnh đạo UBND tỉnh
11h20-11h30	Tổng kết, bế mạc Hội thảo	Đồng chủ trì Hội thảo

V. KINH PHÍ TỔ CHỨC HỘI THẢO

Văn phòng Sở Nội vụ lập dự toán kinh phí tổ chức Hội thảo theo đúng chế độ định mức hiện hành gửi Sở Tài chính thẩm định, trình UBND tỉnh bố trí từ nguồn kinh phí của tỉnh.

VI. PHÂN CÔNG TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Sở Nội vụ: Là cơ quan đầu mối quản lý, ban hành văn bản điều hành, phát hành Giấy mời và theo dõi tổng thể tiến độ thực hiện Kế hoạch. Cụ thể:

1.1. Giao Phòng Xây dựng chính quyền:

+ Là đầu mối thường trực, phối hợp chặt chẽ với Phòng Quản lý đào tạo, bồi dưỡng và nghiên cứu khoa học (Trường Chính trị tỉnh) điều phối các nội dung liên quan.

+ Tham mưu bài phát biểu khai mạc, phát biểu kết luận của Giám đốc Sở Nội vụ.

+ Tham mưu, gửi thư mời đặt hàng bài tham luận đến các chuyên gia, nhà khoa học, nhà quản lý; các sở, ban, ngành, địa phương chuẩn bị theo nội dung tại Mục II Kế hoạch này (*Có danh sách kèm theo*).

+ Đầu mối tiếp nhận bài tham luận, chủ trì khâu in ấn, phát hành tài liệu phục vụ Hội thảo; tiếp nhận đăng ký, lập danh sách đại biểu tham dự Hội thảo.

+ Chủ trì, phối hợp với Trường Chính trị tỉnh và các sở ngành liên quan xây dựng Báo cáo tổng hợp kết quả Hội thảo và kiến nghị chính sách tham mưu UBND tỉnh sau Hội thảo.

+ Tham mưu thành lập Tổ Thư ký, Tổ giúp việc phục vụ Hội thảo.

1.2. Giao Văn phòng Sở:

+ Là đầu mối thường trực, phối hợp chặt chẽ với Phòng Tổ chức, hành chính, thông tin, tư liệu (Trường Chính trị tỉnh) tham mưu thực hiện tốt công tác hậu cần (liên hệ đại biểu, đặt vé máy bay, bố trí phương tiện đưa, đón, bố trí chỗ ăn, nghỉ, ... đối với đại biểu ngoài tỉnh), lễ tân, kỹ thuật và tài chính, chuẩn bị các điều kiện cần thiết phục vụ tốt công tác tổ chức Hội thảo.

+ Lập dự toán kinh phí gửi Sở Tài chính thẩm định; quản lý và thanh quyết toán nguồn kinh phí tổ chức.

+ Phối hợp tạo mã QR, phát hành tài liệu Kỷ yếu điện tử; chuẩn bị nước uống, tiệc trà, lễ tân tiếp đón đại biểu.

2. Trường Chính trị tỉnh Quảng Ngãi

2.1. Giao Phòng Quản lý đào tạo, bồi dưỡng và nghiên cứu khoa học:

+ Biên soạn báo cáo đề dẫn khoa học Hội thảo;

+ Phối hợp với Phòng Xây dựng chính quyền (Sở Nội vụ) tổng hợp các bài tham luận, hoàn thiện maket Kỷ yếu khoa học Hội thảo chuyển Văn phòng Sở Nội vụ phát hành bản số hóa.

+ Xây dựng kịch bản điều hành Hội thảo.

+ Phối hợp với Phòng Xây dựng chính quyền (Sở Nội vụ) tổng hợp các luận cứ khoa học để xây dựng báo cáo kiến nghị chính sách trình UBND tỉnh.

+ Cử viên chức tham gia Tổ Thư ký Hội thảo.

2.2. Giao Phòng Tổ chức, hành chính, thông tin, tư liệu:

+ Chuẩn bị chu đáo, phục vụ đảm bảo cơ sở vật chất tại Hội trường tổ chức Hội thảo.

+ Phối hợp với Văn phòng Sở Nội vụ chuẩn bị các điều kiện cần thiết khác phục vụ Hội thảo.

3. Đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương phối hợp

3.1. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Ban Tổ chức Tỉnh ủy, Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy, Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh: Cử lãnh đạo tham dự và tham gia phản biện, đóng góp ý kiến sâu sắc tại Hội thảo.

3.2. Đề nghị Sở Tài chính: Phối hợp thẩm định dự toán kinh phí tổ chức Hội thảo do Sở Nội vụ lập để kịp thời phục vụ công tác tổ chức.

3.3. Đề nghị các sở, ban, ngành liên quan:

+ Phân công bộ phận chuyên môn viết bài tham luận theo chủ đề nội dung tại Mục II Kế hoạch này (*Có danh sách cụ thể kèm theo*);

+ Cử đại diện lãnh đạo tham dự và chuẩn bị ý kiến phát biểu thảo luận tại Hội thảo.

3.4. Các tác giả tham luận: Gửi toàn văn bài tham luận về Sở Nội vụ trước ngày **26 tháng 10 năm 2026** để kịp biên tập, phát hành Kỷ yếu. **Địa chỉ Email tiếp nhận bài: dung.snvqng@gmail.com**

3.5. Đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương gửi danh sách đăng ký đại biểu tham dự về Sở Nội vụ **chậm nhất ngày 27/10/2026**.

Thông tin liên hệ:

- Ông Trần Đình Dũng - Phó Trưởng phòng Xây dựng chính quyền, Sở Nội vụ tỉnh Quảng Ngãi (ĐT: 0982494513; 0947573410).

- Bà Phạm Thị Hoa, Phó Trưởng phòng Quản lý Đào tạo, bồi dưỡng và nghiên cứu khoa học, Trường Chính trị tỉnh Quảng Ngãi (ĐT: 0975353788).

Để thực hiện hoàn thành tốt ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Nội vụ trân trọng đề nghị Trường Chính trị tỉnh, các cơ quan, đơn vị, địa phương và các cá nhân liên quan quan tâm, phối hợp chặt chẽ để Hội thảo được tổ chức thành công, đạt kết quả thiết thực. /.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/cáo);
- Như mục III Kế hoạch này;
- Trường Chính trị tỉnh;
- Giám đốc, các Phó Giám đốc Sở Nội vụ;
- Các phòng chuyên môn thuộc Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, XDCQ.



GIÁM ĐỐC

Tạ Công Dũng